Организация Объединенных Наций S/PV.4027



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Пятьдесят четвертый год

4027-е заседание

Четверг, 29 июля 1999 года, 10 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Председатель:	г-н Хасми	(Малайзия)
Члены:	Аргентина	г-н Петрелья
	Бахрейн	г-н Буаллай
	Бразилия	г-н Фонсека
	Канада	г-н Фаулер
	Китай	г-н Шэнь Гофан
	Франция	г-н Дежамме
	Габон	г-н Данге Ревака
	Гамбия	г-н Джейн
	Намибия	г-н Анджаба
	Нидерланды	г-н Хамер
	Российская Федерация	г-н Грановский
	Словения	г-н Тюрк
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джереми Гринсток
	Соединенные Штаты Америки	г-н Берли

Повестка дня

Положение в Анголе

Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993) о положении в Анголе

99-85626.R

Заседание открывается в 10 ч. 30 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение в Анголе

Брифинг Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993) о положении в Анголе

Председатель (говорит по-английски): Сейчас Совет Безопасности приступит к рассмотрению пункта своей повестки дня. Совет Безопасности проводит заседание в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/1999/829, в котором содержится текст письма Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993) о положении в Анголе, от 28 июля 1999 года на имя Председателя Совета Безопасности, и к прилагаемому докладу Председателя.

На этом заседании Совет заслушает брифинг Представителя Канады и Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993) о положении в Анголе, Его Превосходительства посла Роберта Фаулера. Я предоставляю слово послу Фаулеру.

Г-н Фаулер (Канада) (говорит по-английски): Хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, и наших коллег по Совету Безопасности за организацию этого открытого брифинга Совета по вопросу, который, я думаю, представляет значительный интерес для всех членов Организации.

Как я уже отмечал вчера в ходе неофициальных консультаций, сегодня утром я собираюсь кратко подытожить ту работу, которую я как Председатель Комитета по санкциям в отношении Анголы проводил с января, и конкретно коснуться моих поездок и моего плана работы на предстоящий год, с тем чтобы члены Совета и члены Организации в целом имели представление об этом плане и чтобы они могли внести любой вклад, какой они пожелают, в эти планы.

Я, пожалуй, начну с констатации совершенно очевидного факта и замечу, что Комитет по санкциям в отношении Анголы - это не совсем верное название. Комитет был создан для применения санкций, принятых Советом Безопасности в отношении УНИТА; санкций в отношении правительства Анголы не существует. Думаю, что важно избегать какой бы то ни было путаницы в этом вопросе.

Назначение санкций в отношении УНИТА заключается в том, чтобы помочь создать условия для возобновления политического диалога в Анголе в целях достижения надежного прекращения гражданской войны, которая длится уже более двух десятилетий. В ходе этой гражданской войны погибло более миллиона человек. В настоящее время в Анголе насчитывается более 1,7 миллиона вынужденных переселенцев, причем 900 000 из них стали перемещенными лицами лишь за период с декабря прошлого года, и все это при том, что население страны составляет менее 11 миллионов человек.

Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), от войны в Анголе страдают более 2 миллионов человек, и это 2 миллиона человек, которые кочуют взад и вперед через линии военных действий и минные поля, установленные как силами правительства Анголы, так и УНИТА. Санкции в отношении УНИТА не являются карательными ни по назначению, ни по характеру, и, как совершенно четко отмечено в резолюциях Совета Безопасности, они могут корректироваться с учетом геополитических изменений.

В своей работе в Комитете по санкциям мы исходим из того, что эта война может быть прекращена лишь в результате политического диалога, и мы намерены делать все возможное для того, чтобы ограничить возможности УНИТА по дальнейшему использованию военного варианта. Мы не стремимся к совершенству; наша цель состоит в том, чтобы снизить потенциал УНИТА по ведению войны, то есть уменьшить поступления УНИТА от продажи алмазов и увеличить расходы УНИТА, связанные с закупкой оружия.

Наша цель заключается в том, чтобы повысить эффективность являвшихся до сих пор неэффективными санкций и дать совершенно ясно

понять, что теперь нарушение санкций будет связано с издержками - то есть покончить с культурой безнаказанности, которая довольно долго сопутствовала санкциям в этой области.

Мы хотим совершенно четко закрепить факт наличия в Совете и в Организации в целом широкого консенсуса в отношении этих намерений и в отношении нашей общей приверженности решительному, эффективному и конкретному применению этих санкций, с тем чтобы всем было ясно, что людям это небезразлично и что они следят за ситуацией.

Напомню, что данные санкции начали вводиться с 1993 года и включают в себя запрет на продажу и поставки оружия и на другие формы военной помощи УНИТА. Имеются санкции в отношении представительства УНИТА за рубежом и поездок руководителей УНИТА и их ближайших взрослых родственников; санкции в отношении продажи и поставки нефти и нефтепродуктов УНИТА; санкции в отношении предоставления УНИТА средств и финансовых ресурсов; а год назад были введены совершенно конкретные санкции, запрещающие экспорт алмазов УНИТА.

Теперь я хотел бы прокомментировать шаги, которые Комитет предпринимает для эффективного осуществления этих санкций. Во-первых, Дейвид Эйнджелл и я в качестве Председателя совершили две зарубежные поездки: в Африку и в Европу. Во-вторых, мы собираемся объявить о создании двух групп экспертов, учреждение которых Совет санкционировал своей резолюцией в начале мая. Создание этих групп впервые приведет к появлению у Комитета независимого потенциала по выяснению фактов и расследованию.

Упомянув о моем коллеге Дейвиде Эйнджелле, хотел бы отметить, что Дейвид подкрепляет интеллектуальной поддержкой и энергичной деятельностью всю мою работу, направленную на обеспечение прекращения коллективными усилиями гражданской войны в Анголе, и я считаю, что его помощь в этом плане просто незаменима.

В мае я провел 20 дней в центральной и южной частях Африки, посетив в ходе своей поездки Анголу, Ботсвану, Демократическую Республику Конго, Намибию, Южную Африку, Замбию и Зимбабве. В каждой стране меня энергично приветствовали и призывали обеспечить действенность санкций. Те африканские руководители, с которыми я встречался, выражали подлинную обеспокоенность перспективами бесконечной гражданской войны в Анголе. Они опасались, что связка Ангола - Демократическая Республика Конго может значительно дестабилизировать регион и что следствием этого может стать расширение конфликта.

Я столкнулся с неподдельно циничным отношением к достигнутым к настоящему времени результатам применения санкций, да и к приверженности Совета Безопасности их осуществлению. Я также столкнулся с явным желанием рассмотреть практические шаги по приданию существующим санкциям действенности и эффективности. Взрывы бомб, прозвучавшие этой весной в Лусаке, напомнили всем о настоятельной необходимости снизить напряженность в отношениях между Анголой и Замбией. В этой связи я хотел бы отметить крайнюю самоотверженность министра иностранных дел Свазиленда Элберта Шабангу, который предпринимает настойчивые усилия по разрядке этой напряженности и который, с моей точки зрения, добился значительного успеха. Этот успех, мне кажется, очень ярко проявился на недавней Встрече Организации африканского единства в Алжире.

В ходе этих поездок моя цель заключалась в том, чтобы изучить возможность принятия мер по повышению эффективности санкций в отношении УНИТА, настоятельно призвать правительства к принятию законодательных и нормативных актов и постановлений Совета, с тем чтобы придать этим санкциям силу закона в рамках национальной юрисдикции всех государств-членов, а также призвать всех, с кем мы встречались, предоставлять нам информацию, особенно надежные сведения о нарушениях санкций. Нам очень недостает надежных сведений в этой области, а без них мы просто не можем выполнять нашу задачу.

Моя цель тогда не состояла в расследовании конкретных обвинений; для этого у меня не было ни времени, ни необходимой квалификации. Результатом нашей поездки по Африке стала выработка 14 предварительных рекомендаций, которые были включены в доклад, представленный нами Совету в начале июня. Наиболее важные

рекомендации - рекомендации, которые будут рассмотрены группами с целью их дальнейшей доработки, - это возможность размещения на местах в регионе наблюдателей за соблюдением санкций, рассмотрение вопроса о воздушном наблюдении и воспрепятствовании снабжения по воздуху и предложение о тесном сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими международными организациями.

В ходе нашей поездки мы также вели интенсивные обсуждения по вопросу об эффективном применении санкций в отношении торговли УНИТА алмазами. В этой связи мы неоднократно встречались с административными работниками компании "Де Бирс" и с представителями близких к государству алмазных корпораций в Анголе, Намибии, Ботсване и Южной Африке, и наши предварительные выводы по итогам этой поездки сводятся к тому, что эта отрасль на самом деле стремится внести вклад в решение этого вопроса, причем не только потому, что так следует поступить, или потому, что этого требует закон, но и потому, что поступать иначе было бы явно во вред деловым интересам алмазной индустрии.

Конечно, наша цель отнюдь не заключается в том, чтобы нанести законной торговле бриллиантами побочный ущерб. Ботсвана и Намибия, к примеру, являются странами, которые в огромной степени зависят от алмазодобывающей промышленности, на которую приходится почти половина их валового внутреннего продукта. Поэтому нанесение ущерба алмазодобывающей промышленности соседних стран не отвечает ничьим интересам, когда мы пытаемся конкретно осуществлять контроль за той незначительной частью бизнеса, которая связана с продажей УНИТА алмазов.

В целом считается, что г-н Савимби за последние восемь лет получил от продажи алмазов около 3-4 млрд. долл. США., и мы полагаем, что можно принять практические меры по ограничению его доходов от этой торговли. Учитывая то обстоятельство, что алмазы являются самым ценным товаром в мире, ясно, что они всегда будут каким-то образом попадать на рынок. Мы хотим добиться того, чтобы, когда алмазы будут попадать на рынок, мы могли в значительной степени сократить поступления УНИТА от продажи алмазов. Надеемся, что мы сможем это сделать путем стандартизации импортных и экспортных процедур и за счет внедрения стандартизированных, надежных сертификатов происхождения. В ближайшие месяцы группы экспертов при участии представителей промышленности, стран, занимающихся экспортом и импортом, и торговых представителей, займутся гораздо более подробным изучением этого вопроса.

Я надеюсь, что любые решения, которые нам удастся выработать в отношении контроля за экспортом и незаконной торговлей алмазами, смогут быть с пользой применены и в других ситуациях, например, в Сьерра-Леоне, если в этом возникнет необходимость.

Моя вторая поездка состоялась всего пару недель тому назад. Она включала в себя посещение Европы и алмазных рынков в Бельгии и Соединенном Королевстве. Мы посетили Украину как одну из тех стран Центральной и Восточной Европы, которые якобы нарушают санкции, введенные Советом в отношении УНИТА, и побывали в штаб-квартире Международной организации уголовной полиции (Интерпол) во Франции. С помощью посла Джейна, который был в прошлом месяце Председателем Совета, мы добивались возможности - и были приглашены - выступить перед Советом министров Организации африканского единства (ОАЕ) на ее очередной сессии в Алжире пару недель назад.

С моей точки зрения, этот второй визит был чрезвычайно полезен. Его результаты содержатся в докладе, который был опубликован вчера вечером и который, как я понимаю, находится перед членами Совета, и после завершения работы над переводом доклада он получит более широкое распространение, если этого еще не произошло.

Предпринимая эту последнюю поездку, я преследовал три главные цели. Во-первых, показать, что множество людей в самых разных уголках планеты теперь гораздо лучше осведомлены как о самом факте, так и о целях этих санкций и подходят к ним со всей серьезностью. Мы говорили об этом на встрече ОАЕ, выступая перед Советом евроатлантического партнерства в штаб-квартире Организации Североатлантического договора (НАТО) в Брюсселе, и в ходе целого ряда других встреч. Мы признательны ОАЕ и Европейскому

союзу за признание важного значения санкций, введенных в отношении УНИТА.

Во-вторых, мы изучили возможность развития дальнейшего сотрудничества с другими организациями, в том числе с Интерполом, Всемирной таможенной организацией, Европейской комиссией и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и др.

В-третьих, мы обсудили конкретные меры по осуществлению действующих санкций. Примером этого могли бы послужить предпринятые Украиной для обеспечения соблюдения санкций шаги, которые изложены в опубликованном вчера вечером докладе.

Мы продолжили свои консультации с представителями алмазной промышленности, проведя день в Центральной сбытовой организации в Лондоне, и встретившись в Антверпене с представителями Международной ассоциации производителей алмазов и Всемирной федерации алмазных бирж и пр. Мы получили заверения в том, что представители промышленности по-прежнему готовы активно содействовать поиску решения и привержены соблюдению санкций. Надеюсь, представители промышленности смогут продемонстрировать это в рамках сотрудничества с группами экспертов в ближайшие месяцы.

Находящийся перед членами Совета доклад содержит дальнейшие рекомендации, в том числе призыв к оказанию помощи САДК в его усилиях по расширению возможностей осуществления санкций, а также рекомендацию в адрес Европейского союза и НАТО о сотрудничестве - которое уже и так носит значительный характер - в целях подтверждения включения соблюдения введенных Советом Безопасности санкций в число критериев для рассмотрения заявок на присоединение к этим двум организациям.

Дальнейшие рекомендации включают в себя сотрудничество со Всемирной таможенной организацией; создание рабочей группы с участием представителей Интерпола и групп экспертов для изучения дальнейших методов выявления нарушителей санкций и действий по нарушению санкций, а также мер по эффективному осуществлению санкций; и развитие сотрудничества между заинтересованными государствами-членами, в частности, теми, кто занимается экспортом и импортом алмазов, в целях согласования процедур и документов, регулирующих экспорт и импорт необработанных алмазов, возможно, через Всемирную таможенную организацию, в интересах установления новых таможенных процедур и создания стандартизированной документации.

Следующим шагом является создание групп экспертов, которые были учреждены Советом в его резолюции 1237 (1999) в начале мая. Напомню, что целью этих групп является сбор информации о нарушениях санкций и выработка рекомендаций как в отношении мер, направленных на прекращение таких нарушений, так и мер, нацеленных на повышение эффективности осуществления санкций. Одна группа, состоящая из шести человек, будет заниматься вопросами, касающимися источников доходов, финансирования и запасов нефти и нефтепродуктов УНИТА - ресурсов, которые позволяют УНИТА продолжать ведение войны. Другая группа, численностью в четыре человека, будет заниматься вопросами, касающимися источников военной помощи УНИТА и тех способов, при помощи которых г-н Савимби получает эту помощь в той части Анголы, которую он контролирует.

Я надеюсь, что обе группы будут тесно и эффективно взаимодействовать друг с другом на протяжении своего шестимесячного мандата. Я планирую в ближайшие дни назначить членов этих групп - предварительно, естественно, проконсультировавшись с членами Совета. Я собираюсь назначить председателем одной группы бывшего посла в Анголе, а вторую группу возглавит старший армейский чин из субрегиона. В состав первой группы войдут специалисты по вопросам, входящим в четыре невоенные области, охватываемые санкциями - алмазная промышленность, нефтепродукты, финансирование, поездки и представительство - а также прекрасный докладчик. Во вторую группу войдут два таможенных эксперта с опытом работы в комиссии по расследованиям Руанды и признанный эксперт в области стрелкового оружия.

Кроме того, я обратился к ряду правительств региона с просьбой предоставить группам доступ к технической информации по алмазам - информации, которая будет иметь важнейшее значение для успешной работы групп в этой области. Все эксперты будут представителями разных стран. В

соответствии с концептуальными рамками учреждения этих групп, два заместителя председателя Комитета по санкциям, а именно посол Аргентины Петрелья и нынешний Председатель Совета, посол Малайзии Хасми, согласились внести свою лепту в работу этих групп.

В заключение хочу отметить, что меня воодушевляет полученный от международного сообщества отклик. Санкции начинают рассматриваться серьезно. Меня особенно радует единодушие и поддержка в Совете Безопасности, и я выражаю искреннюю признательность всем коллегам в Совете за эту поддержку. Я думаю, что в этом вопросе - а их не так много на сегодняшний день - в этом вопросе мы абсолютно ad idem, и я считаю, что все мы привержены этой работе и стремимся к скорейшему завершению убийственной войны в Анголе.

Для этого нам, несомненно, потребуется активное сотрудничество со стороны всех государств-членов - не только членов Совета. Это сотрудничество необходимо для осуществления санкций, для предоставления информации, не только связанной с конкретными случаями нарушений санкций, но также в рамках обмена мнениями и консультаций о разных взглядах и подходах к решению этой проблемы. И конечно, необходимо, чтобы все государства - члены Организации продемонстрировали своими словами и делами стремление к воплощению этих санкций в жизнь.

Разумеется, мы рассчитываем также на налаживание партнерских связей - примером которых может служить упомянутое мною партнерство с Интерполом, - которые будут поддерживаться до тех пор, пока эти санкции будут оставаться в силе, но которые могут также служить нашим коллективным интересам в Совете применительно к режимам санкций, вводимым в отношении других стран.

Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию данного заседания и за предоставленную мне возможность выступить с докладом.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Канады, Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993), за исчерпывающий брифинг и за любезные слова в мой адрес.

Г-н Хамер (Нидерланды) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить посла Фаулера за его очень информативный брифинг. Мы одобряем и высоко ценим его активный подход к выполнению возложенных на него функций Председателя Комитета по санкциям в отношении Анголы. В обоих своих брифингах посол Фаулер коснулся важного аспекта, лежащего в центре проблем, связанных с выполнением санкций, а именно - недостатка достоверной разведывательной информации. Некоторые из его наиболее важных рекомендаций направлены на решение в будущем именно этой проблемы. Вместе с тем очевидно, что значение проделанной им работы этим не ограничивается: это своего рода общая основа, позволяющая сделать полезные выводы, которые могут быть использованы в отношении других режимов санкций.

Мы рассчитываем на скорейшее начало работы групп экспертов, которые будут рассматривать более подробно конкретные нарушения санкций. Мы рады также, что большая часть этой работы может финансироваться из регулярного бюджета, что весьма уместно для работы такого рода, имеющей большое значение для всех членов Организации Объединенных Наций.

В ходе своего первого брифинга посол Фаулер выдвинул 14 рекомендаций, включая возможность размещения в регионе наблюдателей за соблюдением санкций, которые могли бы сыграть важную роль в сборе более конкретной информации о возможных нарушениях санкций. Мы поддерживаем эту идею, но хотели бы вновь заявить, что у нас вызывает обеспокоенность такая сложная проблема, как обеспечение безопасности этих наблюдателей, которым пришлось бы работать в сложных условиях, когда на карту поставлены важнейшие интересы.

Особый интерес вызывает также рекомендация восемнадцать в последнем докладе, в которой содержится предложение об установлении прямых связей между Комитетом и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол). Сотрудничество между этими двумя организациями упоминалось и в рекомендации пятой первого

доклада посла Фаулера. Его последующие выводы о таких возможных контактах весьма обнадеживают.

Мы с особым интересом отметили, что производители алмазов хотели бы принять участие в решении проблемы идентификации алмазов УНИТА, нелегально попадающих на рынок, что представляет собой важную проблему, как верно оценил ее посол Фаулер. Мы ожидаем конкретных предложений, которые могут стать результатом его дальнейших контактов с представителями алмазодобывающей промышленности. Вместе с послом Фаулером мы выражаем надежду на то, что в этой области приобретенный опыт может оказаться полезным и в других ситуациях, например, применительно к санкциям в отношении Сьерра-Леоне.

Г-н Берли (Соединенные Штаты) (говорит по-английски): Как все мы хорошо знаем и как очень хорошо знает ангольский народ, война в Анголе продолжается уже слишком долго. К сожалению, как подсказывает история, такое состояние дел будет сохраняться до тех пор, пока УНИТА обладает возможностью вести эту войну.

Мы полагаем, что эффективное осуществление санкций в отношении УНИТА является непременным условием прекращения этой войны. Режим санкций в отношении УНИТА расценивается как образцовый пакет мер, непосредственно затрагивающих конкретные виды товаров и деятельности, которые позволяют УНИТА вести войну. Эти санкции не носят карательного характера. Они направлены лишь на то, чтобы сократить потенциал УНИТА по ведению войны и тем самым помочь созданию условий для возобновления политического диалога в качестве метода установления прочного мира для народа Анголы, а также на то, чтобы подтолкнуть УНИТА к такому диалогу.

До сих пор УНИТА удавалось обходить большинство этих санкций и, соответственно, сохранять возможность вести активные боевые действия. Мировое сообщество, как страны, так и отдельные граждане, должны сообща добиваться изменения такого положения дел. Предметом нашего постоянного внимания должно быть установление мира для ангольского народа. Доходы от нарушения санкций должны рассматриваться как средства, способствующие продолжению войны и страданий - и ничто иное.

Благодаря деятельности Постоянного представителя Канады посла Фаулера ситуация меняется. Происходят позитивные изменения в позиции наших международных партнеров, свидетельствующие о растущей готовности обеспечивать строгое соблюдение санкций Организации Объединенных Наций в отношении УНИТА. Энергичные и творческие усилия посла Фаулера, исполняющего в этом году обязанности Председателя Комитета по санкциям в отношении УНИТА, сделали возможным достижение существенного прогресса и помогли многим людям осознать - возможно, впервые, - огромную важность этого дела.

Уже удалось добиться конкретных успехов. Совет Безопасности в начале лета создал две группы экспертов по сбору информации о нарушениях и нарушителях режима санкций, уполномочив их выносить рекомендации в отношении мер по содействию обеспечению выполнения режима санкций. Как только что сообщил посол Фаулер, эти группы должны вскоре начать свою работу. Сам Председатель Комитета г-н Фаулер и его коллега г-н Эйнджелл просто неутомимы - так, они провели много недель в Африке и в Европе, в попытке разобраться в поступивших противоречивых сведениях и заручиться поддержкой национальных лидеров в отношении этого шага.

Со своей стороны, Соединенные Штаты готовы работать с любым государством, приверженным общей цели совершенствования механизма выполнения санкций Организации Объединенных Наций в отношении УНИТА. В этой связи мое правительство провело работу по выявлению высокопоставленных должностных лиц УНИТА, в отношении которых применяются конкретные санкции, касающиеся поездок и финансов; мы приняли постановления об уголовном наказании граждан Соединенных Штатов, нарушающих эти санкции; мы предоставили персонал для работы в группах экспертов и намерены предпринять аналогичные шаги в отношении финансовой поддержки; мы также всегда готовы обменивается разведывательной информацией о нарушениях и нарушителях санкций.

Хотя не только от соседей Анголы зависит более эффективное соблюдение санкций в отношении УНИТА, их роль трудно переоценить. По мере укрепления режима охраны практически открытых границ, используемых для снабжения УНИТА, улучшается и ситуация в области укрепления мира и безопасности в регионе в целом. Если сегодня позволить тем, кто наживается на нарушении санкций, помогая снабжать УНИТА, заниматься их темными делами, то завтра это обернется смертью и страданиями в других местах. Мы должны сообща бороться за то, чтобы положить конец этим подрывным действиям.

В этой связи Соединенные Штаты приветствуют сегодняшний доклад г-на Фаулера. Мы призываем все государства - члены Организации Объединенных Наций серьезно поразмыслить над его выводами и рекомендациями.

Г-н Грановский (Российская Федерация): Мы признательны послу Фаулеру за его содержательный брифинг. Мы подтверждаем, что очень высоко ценим его деятельность на посту Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993).

Российская делегация выражает глубокую обеспокоенность продолжающимся вооруженным конфликтом в Анголе. Мы подтверждаем нашу оценку о принципиальной ответственности УНИТА во главе с Савимби за сложившуюся в стране обстановку. Главную причину нового витка вооруженной борьбы мы видим в том, что руководство УНИТА сознательно сорвало выполнение мирных соглашений. Мы убеждены в отсутствии альтернативы мирному урегулированию - прочный мир в Анголе может быть достигнут лишь путем возобновления мирного процесса.

Важный резерв усиления давления на Савимби в целях возвращения возглавляемого им УНИТА на рельсы политического урегулирования мы видим в повышении эффективности санкционного режима. Мы отмечаем прямую взаимосвязь между нарушениями санкционного режима, расследовать которые предстоит Группе экспертов по изучению нарушений санкционного режима, и сохраняющейся в регионе угрозой международному миру и безопасности.

Под этим углом мы рассматриваем и представленный нам отчет Председателя Комитета по санкциям о своей поездке по ряду европейских государств и в Алжир с целью выработки предложений о возможных мерах по более результативному осуществлению принятых Советом Безопасности принудительных мер в отношении УНИТА. Мы одобряем поддержку Комитетом рекомендаций Генерального секретаря, содержавшихся в его докладе по Анголе (S/1999/49), в частности: предоставление государствами соответствующей информации; проведение Комитетом обзора эффективности санкционных мер по итогам визита Председателя в регион; привлечение внимания Совета Безопасности к выявленным фактам нарушений; совершенствование мониторинга в ключевых портах и на аэродромах; подготовка Секретариатом доклада по незаконным поставкам оружия, нефтепродуктов, экспорту алмазов, а также перемещению финансовых средств УНИТА.

Что касается собственно мер, предложенных Комитетом по санкциям в рамках совершенствования своей деятельности, то мы поддерживаем направление напоминаний государствам-членам о необходимости выполнения соответствующих резолюций Совета. Оправданно и внимание, уделяемое незаконным поставкам оружия, оказывающим наиболее дестабилизирующее влияние на обстановку в стране. Давно назрела необходимость актуализировать список должностных лиц УНИТА, подпадающих под ограничения на перемещения. Равным образом, до сих пор не завершен процесс составления полного перечня ангольских самолетов, необходимого для эффективного осуществления воздушных санкций. Мы готовы к предметному разговору по вопросам противодействия незаконному экспорту алмазов, являющемуся одним из основных источников средств УНИТА.

Поддерживая активную линию председателя санкционного комитета и его творческий подход к выполнению своих функций, мы выражаем надежду, что возглавляемая им Группа экспертов по изучению нарушений санкционного режима в самое ближайшее время будет окончательно сформирована и приступит к работе в целях дальнейшего совершенствования санкционного режима.

Г-н Петрелья (Аргентина) (говорит по-испански): Г-н Председатель, я хотел бы выразить Вам признательность за созыв этого открытого заседания Совета Безопасности для того, чтобы заслушать доклад посла Роберта Фаулера (Канада), Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюций 864 (1993) о положении в Анголе. Мы хотели бы выразить признательность послу Фаулеру за его второй доклад, который, несомненно, является исключительно полезным, а также за только что сделанное им заявление.

Очевидно, что эффективность режима введенных в отношении УНИТА санкций имеет важное значение для установления прочного мира в Анголе. Как нам представляется, благодаря вынесенным рекомендациям достижение целей поездки еще более приблизилось, и мы надеемся, что члены групп экспертов смогут полностью использовать эти рекомендации, с тем чтобы оказать содействие Совету.

Мы совершенно согласны с необходимостью в максимальной степени повысить цену поставляемого УНИТА военного оборудования, с тем чтобы вынудить его как можно скорее приступить к процессу политического урегулирования. Как представляется, с учетом соображений, высказанных послом Фаулером в его докладе, в частности, на странице 11 представленного нашему вниманию документа, исключительно важным аспектом является необходимость добровольного предоставления государствами наиболее полной информации Комитету по санкциям.

В заключение мы хотели бы выразить уверенность в том, что инициативы посла Фаулера принесут большую пользу делу повышения эффективности других режимов санкций и, соответственно, действенности одного из наиболее значимых средств, которые имеются в распоряжении Совета Безопасности в том, что касается выполнения его резолюций.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Аргентины за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Г-н Анджаба (Намибия) (говорит по-английски): Я хотел бы присоединиться к тем, кто уже выразил благодарность послу Фаулеру за его всеобъемлющий и исключительно содержательный доклад о его недавней поездке в Европу и Алжир.

Решение проблемы Анголы находится на критическом этапе, и существует вероятность того, что она может превратиться в полную катастрофу. Именно в этот критический момент международному сообществу необходимо проявить решимость и поддержать ангольский народ. Моя делегация выражает особое удовлетворение в связи с заявлением страны, председательствующей в Европейском союзе, по Анголе, которое было сделано во время поездки посла Фаулера и в котором Союз подчеркивает свою приверженность цели оказания помощи всем государствам Африки в деле всестороннего осуществления санкций Совета Безопасности против УНИТА.

В этой связи мы обращаемся с призывом ко всем нашим европейским партнерам тесно сотрудничать с Организацией африканского единства (ОАЕ) и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в их усилиях по достижению мирного урегулирования конфликта в Анголе. Согласно сделанному в Алжире заявлению Совета министров ОАЕ, государства - члены ОАЕ полностью привержены мирному урегулированию конфликтов в Африке, с тем чтобы обеспечить странам континента возможность развития по пути мира, прогресса и развития. Поддержка международного сообщества крайне необходима.

Моя делегация разделяет мнение Председателя Комитета по санкциям о том, чтобы сначала рассмотреть его существенные рекомендации, которые мы полностью поддерживаем, в группах экспертов, а затем подробно обсудить их в Совете Безопасности. Мы считаем, что таким образом мы получим более полную информацию для того, чтобы члены Совета смогли лучше понять суть рассматриваемых вопросов. Мы с интересом ожидаем создание групп экспертов с тем, чтобы они могли как можно скорее приступить к своей работе.

Мы высоко оцениваем тот факт, что меры, касающиеся использования наемников, также стали предметом обсуждения с заинтересованными государствами-членами. Мы хотели бы напомнить этим государствам-членам, что некоторые их граждане продолжают предоставлять помощь УНИТА в качестве летчиков и консультантов и тем самым препятствуют обеспечению эффективности

санкций против УНИТА и усиливают боль и страдания ни в чем не повинного ангольского гражданского населения.

Как я отмечал выше, моя делегация согласна с содержащимися в докладе рекомендациями, в особенности в том, что касается неотложной необходимости предоставления сообществом доноров щедрой финансовой и материальной помощи САДК и странам, расположенным по соседству с Анголой, в их усилиях по укреплению регионального потенциала осуществления санкций, введенных Советом в отношении УНИТА, и контроля за их выполнением. Мы также разделяем выраженную Председателем Комитета обеспокоенность в связи с вероятностью того, что вооружения, которые не относятся к принятому в Организации Североатлантического договора (НАТО) образцу и которые продаются или поставляются новыми членами этого альянса, могут оказаться на рынках оружия в центральной и южной частях Африки или же каким-либо другим способом попасть в руки УНИТА. Мы искренне надеемся на то, что НАТО отнесется к этой проблеме со всей серьезностью.

Моя делегация приветствует намерение Международной ассоциации производителей алмазов включить вопрос о санкциях в отношении Анголы в повестку дня Всемирного конгресса производителей алмазов и предложить Председателю Комитета по санкциям о положении в Анголе выступить в Конгрессе, который будет проходить в Антверпене в июле следующего года. Надеемся, что к этому времени группы экспертов завершат свою работу.

Г-н Шэнь Гофан (Китай) (говорит по-китайски): Делегация Китая выражает благодарность делегации Малайзии за ее усилия по проведению этого важного заседания.

Делегация Китая также благодарит посла Фаулера за его очень подробный брифинг; за то, что он дважды посетил соответствующие страны и регион в целом, с тем чтобы провести широкий обмен мнениями со сторонами, вовлеченными в конфликт в Анголе; и за представление подробного и содержательного доклада. Пользуясь случаем, мы хотели бы еще раз поблагодарить посла Фаулера и его коллег за их эффективный и творческий подход к работе.

В последние дни произошло ухудшение ситуации в Анголе. Нарастает интенсивность боевых действий между правительством и повстанцами. Отмечается наиболее значительное за последние годы обострение ситуации в гуманитарной области, что вызывает серьезную обеспокоенность международного сообщества. Неоднократно раздавались адресованные международному сообществу, и особенно Совету Безопасности, призывы принять практические меры, с тем чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации в Анголе и добиться скорейшего урегулирования конфликта в этой стране.

По мнению большого числа членов международного сообщества, главную ответственность за нынешнюю ситуацию несет УНИТА. В течение длительного периода УНИТА отказывается соблюдать обязательства, принятые им в соответствии с Лусакским протоколом. УНИТА использует средства от продажи алмазов, добываемых на территории, которая находится под его контролем, для незаконной закупки оружия. УНИТА неоднократно организовывал различного рода провокации и нападения, а также убийства мирных жителей. Его подразделения даже совершили нападение на гуманитарный персонал Организации Объединенных Наций. Поэтому осуждение международным сообществом действий УНИТА и введение против него санкций является вполне обоснованным шагом.

Однако, к сожалению, санкции, введенные Советом Безопасности в отношении УНИТА, по той или другой причине никогда не осуществлялись эффективно. Возможности деятельности УНИТА не сузились, а наоборот расширились. Арсеналы оружия, которое находится в его распоряжении, не уменьшаются, а увеличиваются. Позиция УНИТА становится не гибкой, а еще более непримиримой. Это не может не вызывать обеспокоенности и не наводить на размышления.

Мы решительно призываем стороны, которых это касается, обеспечить выполнение по форме и по существу соответствующих резолюций Совета Безопасности и прекратить поставки оружия и оказание любой иной помощи УНИТА. Мы поддерживаем предложение посла Фаулера усилить режим санкций. Это первое подобное предложение с момента начала конфликта в Анголе, которое носит всеобъемлющий и действенный характер. Мы

надеемся, что это предложение будет принято Советом Безопасности на основе проведения всеобъемлющего обсуждения и будет осуществлено в кратчайшие сроки.

Как и другие страны, Китай считает, что усиление режима санкций в отношении УНИТА является не самоцелью, а, скорее, средством для создания условий, необходимых для окончательного политического урегулирования конфликта в Анголе. Мы надеемся, что международное сообщество будет действовать сообща и обеспечит координацию своих действий, с тем чтобы посредством усиления режима санкций убедить УНИТА как можно скорее сложить оружие, прекратить боевые действия и уже в ближайшем будущем встать на путь национального примирения. Мы искренне надеемся, что в скором времени ситуация в Анголе будет полностью урегулирована.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Китая за любезные слова в адрес моей делегации.

Сэр Джереми Гринсток (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию и проведение этого заседания. Я разделяю мнение моих коллег, которые выразили искреннюю признательность Председателю Комитета по санкциям в отношении Анголы за прекрасно проведенный брифинг. Я действительно считаю, что посол Фаулер и его коллеги, потратившие столько времени и энергии на урегулирование этого вопроса, заслужили нашу признательность.

Совершенно оправданным является то, что Совет делает все возможное для совершенствования и укрепления механизма осуществления введенных в отношении УНИТА санкций и контроля за их выполнением. Эти действия являются также частью усилий, которые мы, как члены Совета, должны прилагать в целях оказания поддержки законным правительствам в Африке - вопросам оказания такой поддержки нам придется, я думаю, уделять впредь больше внимания. Очень часто политическая оппозиция в Африке прибегает исключительно к военным средствам, и поэтому мы должны мобилизовать международное сообщество на поддержку действий законных правительств в их борьбе с вооруженным сопротивлением и на поощрение демократических форм политической оппозиции. Обсуждение вопроса о санкциях в отношении УНИТА должно стать стимулом для проведения более широкой дискуссии на тему о том, что мы в целом делаем на африканском континенте в целях дальнейшего распространения процесса демократизации.

Соединенное Королевство согласно с многими рекомендациями, изложенными в докладах, представленных Совету Председателем Фаулером, как его называет мой коллега из Соединенных Штатов - по моему мнению, в этом вопросе нам, возможно, необходима некоторая доля единовластия. Многие из этих рекомендаций можно осуществить уже сейчас, и мы настоятельно призываем Комитет по санкциям и государства-члены сделать это в неотложном порядке. В частности, Соединенное Королевство может согласиться с тем, что следует наладить более тесное международное сотрудничество между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций и что иностранные компании, имеющие лицензию на экспорт алмазов, должны действовать в тесном контакте с данным Комитетом в целях разработки практических мер по ограничению доступа УНИТА на мировой алмазный рынок.

В этой связи мы приветствуем заявление, опубликованное 5 июля Международной ассоциацией производителей алмазов, в котором содержится настоятельный призыв ко всем ее членам отказаться от закупки любых алмазов, добытых в Анголе, если они не снабжены сертификатом происхождения. Для уменьшения доходов, получаемых УНИТА от продажи алмазов, важное значение имеет налаживание сотрудничества с компаниями алмазодобывающей промышленности. Мы также согласны с тем, что правительство Анголы должно принять меры по созданию более эффективной системы выдачи сертификатов происхождения по сравнению с той, которая существует в настоящее время, и с тем, что нарушение санкций должно рассматриваться в качестве уголовного преступления во всех государствах-членах, чтобы пресечь действия тех, кто стремится нажиться за счет беззащитных.

Безусловно, некоторые оставшиеся рекомендации потребуют дальнейшего изучения в группах экспертов, которые были созданы в соответствии с резолюцией 1237 (1999) в целях

расследования случаев нарушения санкций в отношении УНИТА. Соединенное Королевство с нетерпением ожидает представления этими группами заключительного доклада, который заложит основу для рассмотрения Советом вопроса о дальнейших мерах в отношении УНИТА. В целях содействия работе этих групп экспертов Соединенное Королевство готово внести взнос в сумме 300 000 долл. США в целевой фонд в случае, если возникнет необходимость финансировать их деятельность.

В заключение я хотел бы задать пару вопросов послу Фаулеру. Во-первых, какие, по его мнению, следующие шаги после создания групп экспертов должны предпринять Совет и Комитет по санкциям, чтобы усовершенствовать контроль за выполнением режима санкций, или же нам следует лишь ожидать результатов работы этих групп? Во-вторых, какие у него планы в отношении посещения других государств, которые непосредственно участвуют в торговле алмазами?

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Соединенного Королевства за любезные слова в мой адрес.

Г-н Дежамме (Франция) (говорит по-французски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания и присоединиться к тем, кто уже обращался к послу Фаулеру со словами признательности в связи со своевременными инициативами, предпринятыми им в этом году.

Его решение совершить поездку по региону, затронутому режимом санкций, было очень важным шагом. В прошлом году представитель Швеции, тогдашний Председатель Комитета по санкциям в отношении Сьерра-Леоне, совершил подобную поездку, которая оказалась чрезвычайно продуктивной. Я думаю, что председатели и других комитетов по санкциям могли бы последовать примеру посла Фаулера. Такие поездки дают нам намного более реалистичную картину в отношении применения режимов санкций и их последствий для затронутых регионов и оказывают Совету Безопасности конкретную и, надеюсь, позитивную помощь в его работе. Я хотел бы еще раз подчеркнуть, что мы полностью поддерживаем инициативу Председателя в этом направлении.

Я согласен также с послом Фаулером, что совершенно необходимо напоминать нам о фактах и регулярно информировать членов Совета о масштабах гуманитарной катастрофы, вызванной войной в Анголе. Совет Безопасности должен располагать точными данными п представлять размах трагедии, когда мы сравниваем работу Совета в этом вопросе с работой, связанной с другими кризисами, особенно в Европе.

Я думаю, что заслуживает всяческой поддержки высказанная послом Фаулером мысль о том, что непременным условием восстановления перспектив достижения разумного мира и хотя бы каких-то шансов на проведение переговоров является сокращение военного потенциала Национального союза за полную независимость Анголы. Совершенно ясно, что это предполагает сокращение материальных и финансовых ресурсов УНИТА, что вновь подводит нас к вопросу о санкциях.

Мы ценим прагматизм, с которым посол Фаулер выполняет свою миссию. Он предпринял две поездки и стремился конкретно, просто и логично выяснить, что можно сделать, чтобы обеспечить эффективность санкций и, как результат, сократить военный потенциал УНИТА. Именно этот потенциал и не позволяет Анголе сейчас вернуться на путь, ведущий к миру и экономическому развитию.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть исключительную важность всех рекомендаций посла Фаулера. Я хочу отдельно остановиться на девятнадцатой рекомендации, касающейся алмазной промышленности, поскольку это стержень войны, которую ведет УНИТА. Проведенные послом Фаулером переговоры с представителями компаний, занимающихся торговлей алмазами, были полезными. Мы должны ужесточить контроль и установить более высокие стандарты в этой области и, прежде всего, подчеркнуть необходимость сертификации происхождения алмазов. Это целенаправленная и четкая рекомендация. Мы признательны послу Фаулеру за то, что он обратил внимание Совета Безопасности на этот аспект, и за то, что он уже обсудил этот вопрос с представителями алмазной индустрии. Нам остается только надеяться, что те, кто занимается такой торговлей, - которая, безусловно, является легитимной, - обеспечат соблюдение установленных требований и что введение более четкой и строгой сертификации происхождения алмазов лишит УНИТА источников

финансовых поступлений. Было бы весьма полезно обеспечить четкое выполнение рекомендации посла Фаулера.

Со своей стороны, как мы уже заявляли, мы будем полностью поддерживать деятельность групп экспертов, которые создаст посол Фаулер; мы готовы откликнуться на любой призыв предоставить экспертов и, как мы уже заявляли, готовы оказать материальную поддержку в целях обеспечения работы групп экспертов.

И последнее: нам следует приветствовать тот отклик, который рекомендации посла Фаулера вызвали в субрегионе, среди участников семидесятой очередной сессии Совета министров Организации африканского единства и среди африканских стран. Это похвально, поскольку мы знаем, что некоторые страны, заявившие о своей готовности оказать помощь в укреплении режима санкций, сами находятся в весьма трудной экономической ситуации - тем ценнее их усилия. Они заслуживают твердой поддержки, поскольку то, что делается в отношении Анголы, может стать полезным примером для подражания. Мы должны помнить о том пагубном воздействии, которое торговля алмазами оказала на развитие кризиса в Сьерра-Леоне. Все, что удастся сделать, и все, что уже сделано благодаря деятельности посла Фаулера и ее воздействию на работу Совета Безопасности, а также благодаря конструктивным действиям африканских стран в вопросе о положении в Анголе - все это должно стать полезным и в других кризисах, таких, как кризис в Сьерра-Леоне.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Франции за любезные слова в мой адрес.

Г-н Джейн (Гамбия) (говорит по-английски): Позвольте мне, г-н Председатель, прежде всего высказать Вам признательность за организацию этого открытого брифинга, что является шагом в правильном направлении в рамках наших общих усилий по обеспечению большей транспарентности в работе Совета Безопасности.

Моя делегация хотела бы присоединиться к предыдущим ораторам и выразить нашу искреннюю признательность послу Фаулеру и всей канадской делегации за то, что они вдохнули новую жизнь в Комитет по санкциям в отношении Анголы, название которого далеко от его сути, как заметил посол Фаулер. Прагматический подход посла Фаулера на посту Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993) о положении в Анголе, к вопросу о санкциях привнес в деятельность этого Комитета целенаправленность и целеустремленность. Мы приветствуем его динамизм, искренность, решительность, мужество и эффективные методы руководства, способствовавшие возрождению интереса продолжающейся в Анголе гражданской войне и мобилизации усилий на изыскание путей и средств повышения эффективности санкций в целях достижения желаемых результатов.

Страдания народа Анголы затянулись, и настало время подтвердить нашу приверженность делу прекращения этого длительного конфликта. Как отметил посол Фаулер, это та область, в которой Совет выступает с единых позиций. Мы считаем, что поскольку наши точки зрения в этом вопросе совпадают, то, благодаря возросшей решимости, мы, несомненно, сможем добиться успехов в ликвидации одного из самых серьезных очагов напряженности на африканском континенте. Мы также с нетерпением ожидаем учреждения групп экспертов.

В конечном счете, все это было четко разъяснено послом Фаулером в его выступлении на семидесятой очередной сессии Совета министров Организации африканского единства, где он отмечал:

> "Ответственность за соблюдение и обеспечение выполнения санкций в отношении УНИТА ни в коем случае не несут одни только африканские государства. Нужно рассматривать вопросы, касающиеся как предложения, так и спроса... Алмазы у УНИТА покупают не африканцы, и не они производят для нужд г-на Савимби танки, бронетранспортеры и огромное количество боеприпасов большой мощности, однако именно африканские государства будут в значительной части определять своими действиями, куда приведут санкции Совета Безопасности в отношении УНИТА: к успеху или неудаче. Ясно также, что неудача ударит прежде всего по африканским государствам". (S/1999/829, добавление I, стр. 9)

Мы горячо надеемся на то, что остальные члены международного сообщества, в частности члены

Совета, последуют доброму примеру делегации Соединенного Королевства и поддержат работу этих групп щедрыми пожертвованиями.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Гамбии за любезные слова в мой адрес.

Г-н Фонсека (Бразилия) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы присоединиться к моим коллегам и поблагодарить посла Фаулера за его всесторонний брифинг и доклад о его поездке в Европу и в Алжир в связи с осуществлением санкций в отношении УНИТА.

Посол Фаулер приложил большие усилия к тому, чтобы изыскать пути к более эффективному осуществлению мер, введенных в отношении УНИТА. Его личный вклад в работу Комитета по санкциям является значительным нововведением и, я полагаю, имеет важнейшее значение для мира и развития в Анголе.

Его рекомендации серьезны. Они свидетельствуют о прекрасном понимании целей Комитета по санкциям и создают прочную основу для мира в Анголе. Я даже думаю, что его доклад является настолько качественным, творческим и целостным, что он в какой-то степени просто вынуждает Совет сделать эти санкции более эффективными.

В июне прошлого года Совет Безопасности принял резолюцию 1173 (1998), осуждающую руководство УНИТА и возлагающую на него ответственность за нынешний кризис в Анголе в связи с невыполнением им своих обязанностей по Лусакскому протоколу. В соответствии с той же резолюцией Совет ввел в отношении УНИТА финансовые санкции и принял меры, направленные на ограничение официальных контактов и торговых связей, которыми пользовалось его руководство, в надежде на то, что это повлияет на позицию УНИТА.

Несмотря на эти решительные действия Совета Безопасности, ситуация в Анголе ухудшилась. УНИТА восстановил контроль над рядом населенных пунктов и продемонстрировал свою военную мощь. Бразилия глубоко сожалеет о том, что после многолетних усилий по восстановлению мира Ангола вновь страдает от последствий гражданской войны. В этот критический момент правительство Анголы заслуживает решительной международной поддержки. Народ Анголы нуждается в мире.

Я думаю, что важным шагом в направлении достижения мира было бы следование докладу, представленному послом Фаулером, прежде всего потому, что это послужило бы для Савимби четким сигналом о том, что единственная имеющаяся у него возможность - это сложить оружие и согласиться с обязанностями, утвержденными Советом Безопасности.

Вот почему наша делегация поддерживает все рекомендации, содержащиеся в нынешнем докладе. Мы убеждены в том, что группы, которые предлагается учредить, стали бы полезным инструментом в осуществлении этих рекомендаций и в укреплении режима санкций в отношении УНИТА. Нас также особо воодушевила информация о том, что правительства, международные организации и представители алмазодобывающей промышленности готовы поддержать усилия Организации Объединенных Наций по прекращению конфликта в Анголе.

Наконец, я надеюсь, что утверждение на этом заседании при полной поддержке Совета Безопасности рекомендаций, содержащихся в докладе посла Фаулера, станет шагом в направлении к достижению мира в Анголе.

Г-н Данге Ревака (Габон) (говорит по-французски): Я хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за удачную инициативу по созыву этого заседания. Делегация Габона поддерживает усилия Председателя комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993) от 15 сентября 1993 года, посла Фаулера по повышению эффективности санкций, введенных в отношении УНИТА. Я хочу вновь заверить его в том, что наша делегация готова всемерно сотрудничать с ним в осуществлении им своего мандата.

Мы с нетерпением ожидаем выводов и рекомендаций групп, учрежденных резолюцией 1237 (1999). Необходимо приложить все силы к тому, чтобы народ Анголы мог вновь вкусить плоды мира и согласия и направить свои усилия на социально-экономическое развитие своей страны.

Мы разделяем мнение посла Фаулера, изложенное им в пункте 23 его второго доклада Совету (S/1999/829) от 28 июля 1999 года. Как и он, мы убеждены в том, что именно с помощью политического диалога, а не силой оружия можно положить конец конфликту, который вот уже более двух десятилетий разрывает Анголу на части.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Габона за любезные слова в мой адрес.

Г-н Буаллай (Бахрейн) (говорит по-арабски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого открытого заседания в контексте общих усилий Совета Безопасности по информированию остальных членов Организации о работе Совета в целях обеспечения ее транспарентности. Наша делегация хотела бы также тепло поблагодарить Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993), посла Фаулера.

Я хотел бы задать послу Фаулеру вопрос по одной из проблем, над которыми работает его Комитет, - по обороту оружия. Как можно контролировать оборот оружия? Заводы по производству оружия работают день и ночь. И существует также вопрос торговли оружием. Иногда в стране вспыхивает гражданский конфликт и тогда там торгуют оружием. Как остановить эту смертоносную торговлю? В Анголе этот вопрос также связан с торговлей алмазами. Конфликт в Анголе длится уже два десятилетия. Конечно, торговля оружием приносит большую прибыль, но в то же время это и торговля человеческой жизнью. Похоже, что на оружии можно заработать гораздо больше денег, чем на чем-либо еще.

Нельзя говорить о демобилизации комбатантов в Анголе и других странах, о реинтеграции этих людей в жизнь гражданского общества, о возвращении беженцев или о национальном примирении, когда объемы торговли оружием не сокращаются. УНИТА никогда бы не осмелился нарушить санкции, если бы не было поддержки извне. Эта торговля оружием приносит много денег.

А теперь я хотел бы также задать послу Фаулеру несколько вопросов о работе этого важного Комитета. Обсуждал ли посол Фаулер вопрос о сотрудничестве со всеми правительствами и организациями, с представителями которых он встречался? Обсуждал ли он их взаимоотношения с группами экспертов? Получал ли он от организаций письменные уведомления о том, каким образом они намерены сотрудничать с группами экспертов? Обсуждал ли он с отдельными правительствами вопрос о нарушении их компаниями санкций, введенных в отношении УНИТА? Предполагается ли введение мер наказания в отношении виновных в нарушении санкций? Какие, по мнению посла Фаулера, меры может применить Совет к тем государствам и корпорациям, нарушение которыми санкций в отношении УНИТА доказано?

Председатель (говорит по-английски): Благодарю представителя Бахрейна за любезные слова в мой адрес.

Г-н Тюрк (Словения) (говорит по-английски): Я хотел бы приветствовать созыв этого заседания. Мы считаем очень важной практику проведения Советом Безопасности открытых заседаний для обсуждения различных вопросов. В частности, мы приветствуем переход от брифингов по тематическим вопросам к обсуждению конкретных ситуаций. Я считаю, что сегодняшнее заседание открывает возможность для использования новых подходов в работе Совета, которые, надеюсь, получат дальнейшее развитие в ближайшие месяцы.

Я хотел бы также поблагодарить посла Фаулера за его доклад и выразить от имени моей делегации особую признательность за проделанную им большую работу и за новаторский подход - новаторский подход, который он применил к рассмотрению вопроса о санкциях в отношении УНИТА.

Я не хотел бы ничего добавлять к замечаниям, которые были высказаны различными членами Совета относительно целей и характера санкций или необходимости их эффективного осуществления. Мне кажется, что это и так ясно. Ясно также и то, что санкции представляют собой важный инструмент, призванный содействовать усилиям по прекращению войны в Анголе и обеспечению успешного проведения процесса переговоров. Мне хотелось бы высказать несколько отдельных замечаний в отношении санкций и тех вопросов, которые возникают при чтении очень интересного доклада посла Фаулера.

Я думаю, что первое, что приходит на ум - это невозможность упустить из виду тот факт, что в прошлом осуществление режима санкций разделяло судьбу всех других усилий по выполнению Лусакского протокола. Санкции - это важный политический инструмент, но они являются лишь одним из целого ряда политических инструментов и разделяют судьбу общего политического подхода к данной ситуации. Я считаю, что об этом необходимо помнить.

Во-вторых, каждый режим санкций является, на мой взгляд, единственным в своем роде, и я думаю, что нужно очень осторожно подходить к определению степени допустимого обобщения на основе опыта какого-то конкретного режима санкций. Содержание мер сильно варьируется. Уровень контроля правительства за запрещенной деятельностью неодинаков в рамках различных режимов санкций. Степень достоверности полученной информации и других факторов опять же различна в различных ситуациях. Например, может оказаться, что запрет на полеты осуществить легче, чем запрет на продажу алмазов. В этой области могут существовать естественные различия, и я думаю, что Совет должен очень внимательно изучать и принимать к сведению эти различия и, конечно, проявлять осторожность при определении необходимости приложения дополнительных усилий в ситуациях, когда возникают дополнительные трудности.

Однако во всех усилиях по обеспечению соблюдения режима санкций есть один общий знаменатель. Важнейшее значение здесь имеет сотрудничество государств. Государства должны сотрудничать с Советом Безопасности, с его комитетами по санкциям. И, как сказал ранее посол Анджаба, есть государства, которым может понадобиться особая помощь для обеспечения эффективного сотрудничества. Безусловно, эти вопросы требуют новаторских предложений, подобных тем, с которыми выступил посол Фаулер, а кроме того - твердой приверженности делу со стороны Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом.

Мы признательны послу Фаулеру за его рекомендации, которые, по-моему, являются еще одним важным новым вкладом в совершенствование методов работы Совета. Мы можем поддержать многие из этих рекомендаций, а некоторые, на наш взгляд, потребуют дальнейшего изучения и обсуждения. Как я понимаю, рекомендации будут обсуждены группами экспертов и Комитетом по санкциям. Я согласен также с послом Анджабой, который высказал мнение о возможности проведения в Совете более подробного обсуждения некоторых рекомендаций на более позднем этапе. Я считаю, что члены Совета должны быть в курсе усилий по развитию и осуществлению этих рекомендаций и принимать в них активное участие. Мне кажется, есть смысл сделать эти рекомендации предметом последующих дискуссий в Совете Безопасности.

Я хотел бы сослаться только на два примера. Их может быть больше. В том что касается всевозможных усовершенствований в области пограничного контроля, Организацией Объединенных Наций уже накоплен определенный опыт в ходе осуществления вводившихся ранее режимов санкций. Я считаю, что было бы интересно проанализировать, каким образом можно использовать этот опыт при разработке нового подхода в отношении УНИТА на основе рекомендации посла Фаулера. Вопросы, связанные с алмазной промышленностью и торговлей алмазами, являются, на мой взгляд, новыми для Совета Безопасности. Возможно, осуществление этих рекомендаций потребует более продолжительного участия со стороны Совета.

Вероятно, существуют и другие вопросы такого плана, мне не хотелось бы сейчас приводить их подробный список, но мне кажется, что есть смысл в более тесном участии Совета Безопасности в процессе обсуждения и уточнения рекомендаций.

И наконец, я думаю, было бы уместно сказать хотя бы пару слов о будущей роли Секретариата. Увеличение потребностей по осуществлению политики в области санкций возлагает на Секретариат дополнительное бремя. Все мы знаем, что Секретариат работает с целым радом комитетов по санкциям, располагая чрезвычайно ограниченными ресурсами. Я думаю, что при разработке нового подхода мы должны учесть законные потребности Секретариата и подумать о возможности внесения необходимых изменений и расширения возможностей в этом плане.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Словении за любезные слова в адрес моей делегации.

Я сейчас сделаю заявление в качестве представителя Малайзии.

Моя делегация выражает признательность Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993), послу Фаулеру за его всеобъемлющий брифинг о работе Комитета, одним из заместителей Председателя которого я имею честь являться. Как и другие члены Совета, мы приветствуем сегодняшний открытый брифинг по вопросу, представляющему огромный интерес для всех членов нашей Организации. Малайзия испытывает особое удовлетворение в связи с тем, что этот открытый брифинг проходит в период ее председательствования. Мы поздравляем посла Фаулера в связи с итогами его двух недавних продолжительных зарубежных поездок - в Африку и в Европу, - совершенных с целью привлечения внимания к работе этого Комитета, что, по нашему мнению, очень важно.

Малайзия решительно поддерживает усилия Председателя этого Комитета в отношении такого чрезвычайно важного вопроса, как повышение эффективности санкций против УНИТА. Мы полностью согласны с замечаниями Председателя Комитета о том, что эти санкции не являются карательными ни по намерениям, ни по характеру - напротив, они направлены на то, чтобы создать условия для возобновления политического диалога с целью достижения окончательного урегулирования этого конфликта. В этой связи мы полагаем, что необходимы новые радикальные средства. Комитет и Совет намерены регулярно анализировать готовность УНИТА к ведению политического диалога и, на основе такого анализа, определять свой подход к рассмотрению введенных санкций. Мы по-прежнему считаем, что единственный путь к урегулированию этого конфликта и восстановлению мира - это путь диалога, компромисса и гибкости, а не продолжения военных действий.

Ни для кого не секрет, что до сих пор санкции в отношении УНИТА имели ограниченное воздействие. Ясно, что необходимы более эффективные меры, охватывающие такие аспекты проблемы, как спрос и предложение, о чем говорит в своем докладе Председатель Комитета посол Фаулер. Именно поэтому Председатель Комитета побывал не только в Африке, но и в Европе. В качестве Председателя Комитета посол Фаулер предложил набор из 19 мер, направленных на укрепление работы Комитета. Его рекомендации заслуживают серьезного и целенаправленного изучения Советом. Мы считаем, что особо ценной является, например, его рекомендация семнадцать, в которой содержится призыв к Всемирной таможенной организации сотрудничать с Комитетом по санкциям и его группами экспертов в осуществлении введенных Советом санкций. В случае осуществления она может стать чрезвычайно эффективным инструментом.

Моя делегация с удовлетворением отмечает, что посол Фаулер смог выступить на семидесятой очередной сессии Совета министров Организации африканского единства (ОАЕ) в Алжире в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 864 (1993). Это свидетельствует о том значении, которое африканские страны придают этому вопросу. Этот серьезный подход виден также на примере проекта решения, принятого Советом министров ОАЕ, в котором подтверждается неизменная поддержка этой организацией соответствующих резолюций Совета Безопасности и содержится призыв ко всем государствам - членам ОАЕ энергично работать в интересах осуществления резолюций Совета Безопасности, связанных с санкциями в отношении УНИТА.

Совет Безопасности преисполнен решимости внести свой вклад в повышение эффективности санкций. В этой связи Совет в своей резолюции 1237 (1999) постановил создать две группы экспертов по сбору информации об источниках и методах нарушения введенных Советом санкций в отношении УНИТА, а также рекомендовать меры по прекращению этих нарушений и улучшению осуществления санкций. Мы надеемся на скорейшее завершение процесса создания групп экспертов и ожидаем представления их промежуточных докладов.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Я вновь предоставляю слово послу Фаулеру, который ответит на некоторые замечания и вопросы, поставленные перед ним, или, возможно, сделает

какие-то заключительные замечания, если он того пожелает.

Г-н Фаулер (Канада) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я выражаю большую благодарность Вам, а также теплую признательность всем моим коллегам по Совету Безопасности за любезные слова в мой адрес и в адрес моей делегации в связи с выполняемой нами работой. Без столь решительной поддержки со стороны Совета мы были бы не в состоянии вести эту работу. Ваша поддержка, в которой мы убедились сегодня, как убеждались неоднократно и до того, дает нам энергию, которая позволяет продвигаться вперед. Полагаю, что сама эта поддержка должна явиться весьма мощным свидетельством наших коллективных намерений. Я признателен всем вам за это.

Я хотел бы отметить, что наша работа во многом базируется на прошлогоднем докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (S/1998/318), который, по-моему, отражает одно из самых новаторских направлений деятельности Совета за многие годы. Разумеется, Канада не была тогда членом Совета и не может претендовать на часть заслуг в связи с этой блестящей инициативой. В этом докладе была нарисована довольно объективная картина и, тем самым, были созданы рамки, в которых мы работаем сегодня.

Г-н Председатель, я не делал секрета из того факта, что, когда Канада была избрана в члены Совета, я очень хотел получить это задание, поскольку мы твердо верим в то, что, если кто-то действительно стремится добраться до первопричин конфликтов в Африке, то начинать, возможно, следует с г-на Савимби. На протяжении десятилетий УНИТА оказывает дестабилизирующее воздействие на положение в центральной и южной Африке, и я считаю, что именно Совету надлежит во что бы то ни стало положить этому конец. Я убежден, что этим следует заниматься именно членам Совета.

Многие мои коллеги говорили о том, что некоторые внесенные нами рекомендации могут быть осуществлены уже сейчас или в ближайшее время. Я полностью с этим согласен, и мы намерены незамедлительно приступить к работе в рамках Комитета по санкциям, с тем чтобы доводить до сведения Совета рекомендации по конкретным шагам или мерам, как только такие шаги назреют. Иными словами, мы отнюдь не считаем обязательным ждать шесть месяцев, пока члены групп представят свои доклады, или чего-нибудь в том же духе. Если какие-то шаги представляются верными и назревшими, мы будем их рекомендовать. Ряд моих коллег - посол Анджаба, посол Тюрк и другие - говорили о том, что существуют и другие моменты, которые заслуживают рассмотрения не только в экспертных группах, но и в Совете, с тем чтобы мы могли четко представлять себе, что же конкретно мы хотим сделать и каким образом. На это уйдет больше времени, и мы будем работать над этим по ходу дела.

Многие коллеги говорили о группах экспертов и интересовались моими намерениями и планами работы. Я собираюсь написать сегодня письмо членам Совета с именами 10 человек, кандидатуры которых я намерен рекомендовать. Я опишу конкретные функции каждого из этих 10 человек, приведу краткие биографические данные каждого, и попрошу вашего консенсусного согласия на эти кандидатуры. После того, как Совет выразит свое согласие с ними, - надеюсь, в кратчайшие сроки - я снова напишу Вам, г-н Председатель, - хотя ко времени, когда будет написано это письмо, в Совете, возможно, будет уже другой Председатель, - письмо с предложением распространить соответствующий документ, в котором будет содержаться список членов группы и упоминание о том, что они приступят к своей работе незамедлительно. Я намерен направить каждому из этих 10 членов группы большую стопку документов, с тем чтобы за август они могли ознакомиться с вопросом, а в конце августа я собираюсь провести трехдневное совещание членов группы и помочь им в составлении плана работы на предстоящие шесть месяцев, а также наметить серию заседаний здесь, в Нью-Йорке, и в других местах, и обязательно в Африке. Затем в начале будущего года, естественно, будет проведено заключительное большое заседание с целью подготовки доклада. Таковы мои планы в отношении групп экспертов, и, как мне кажется, практически все готово; осталось прояснить лишь несколько деталей в отношении пары кандидатов, и я рассчитываю вскоре их получить.

Что касается высказанных сегодня предложений, то и посол Берли, и посол Грановский

говорили о необходимости постоянной проверки и обновления списка лиц, на которых распространяются санкции в плане финансовых операций и поездок. Должен признать, что, по-моему, это совершенно верные замечания, которые я, возможно, должен был бы включить в наш доклад. В ходе наших поездок нам об этом говорили, упоминали, к примеру, конкретного человека и спрашивали, почему он не значится в нашем списке. Думаю, что первое, что я сделаю, это попрошу группу экспертов проверить эти списки, с тем чтобы убедиться в том, что мы максимально широко забросили наши сети и включили в список всех тех, кого необходимо включить, и мы будем продолжать призывать все страны последовать примеру правительства Соединенных Штатов, которое, как отмечал посол Берли, ввело совершенно конкретные меры наказания для тех, кто способствует нарушению санкций.

Посол Гринсток задал несколько вопросов в связи с тем, что тесное сотрудничество с Секретариатом будет иметь жизненно важное значение. Я, конечно, не могу не согласиться с этим. Мы будем тесно сотрудничать с г-ном Стефанидисом и его коллегами по Департаменту по политическим вопросам, а также с Департаментом операций по поддержанию мира, с тем чтобы в идеальном случае на основе обеспечения дальнейшего присутствия Организации Объединенных Наций в Луанде продолжать тесные контакты с правительством Анголы по всем этим вопросам и чтобы правительство Анголы знало о том, что мы делаем, почему и как, и предоставляло нам информацию о происходящих на местах событиях. Помимо этого, поскольку мы стараемся установить контроль над поставками оружия УНИТА, нам нужно располагать самой последней информацией о получаемом УНИТА оружии, а также о вооружениях, которые правительство обнаруживает на местах, и по другим подобным вопросам.

Посол Гринсток также коснулся вопроса о продолжении поездок и о моих личных конкретных намерениях в отношении таких поездок. Мне кажется, я должен отметить, что у правительства моей страны сложилось впечатление, что избрание нас в состав Совета Безопасности означает, что я якобы должен сидеть за этим столом и решать важные вопросы геостратегической значимости, и, когда я объявил о своем желании взять отпуск, мне ответили: "А что же вы делали в мае и июле этого года и почему вам нужно брать этот отпуск сейчас?" Если говорить более серьезно, то правительство Канады полностью поддерживает наши усилия в области санкций, и я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить моему правительству признательность за эту последовательную поддержку.

Я намерен по-прежнему поддерживать самые тесные отношения с членами Совета и группами экспертов и сотрудничать с ними. В предстоящий период нам будет нужно совершить еще не одну поездку. Если говорить конкретнее, то мне не удалось побывать в ряде стран Центральной и Западной Африки, но посетить которые, я надеюсь, смогут члены групп. Есть ряд других стран Восточной Европы, где нам необходимо побывать в контексте нашей озабоченности в связи с поставками оружия УНИТА. Будут предприняты и другие поездки, и, возможно, мне придется нанести несколько непродолжительных визитов, но, в основном, я собираюсь работать в группах, а члены групп продолжат поездки и процесс расследования.

Посол Буаллай поставил несколько вопросов относительно поставок оружия в целом и о том, что можно сделать для совершенствования контроля над этими поставками. На мой взгляд, это, возможно, самый серьезный вопрос, который оказывает воздействие на мир и безопасность и на наш основополагающий мандат. И законные и незаконные поставки оружия - стрелкового, легкого и другого - это горячо дебатируемый и сложный вопрос, и в этой области выдвинуты некоторые важные инициативы. Заместитель Генерального секретаря Дханапала рассматривает ряд связанных с этой проблемой важных идей. Со своими инициативами выступила Европейская комиссия. Мне известно, что и Организация Североатлантического договора (НАТО) рассматривает некоторые из них. Мы будем сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами для того, чтобы сосредоточить все внимание на рассматриваемом нами очень специфическом вопросе.

Между прочим, я хотел бы отметить, что во время наших бесед в Киеве нам сообщили о том, что в 1989 году 40 процентов рабочей силы Украины было занято в оборонной промышленности. В настоящее время эта цифра составляет 25 процентов. Как представляется, если внимательно

проанализировать положение в ряде стран, то мы увидим, что непропорционально большое число промышленных предприятий занято в военной отрасли, а ведь производимое ими оружие куда-то поставляется. Это исключительно масштабный вопрос с крайне серьезными последствиями, которому мы обязаны уделить все наше внимание. В представленном вниманию членов Совета докладе я совершенно ясно указал, что правительство Украины категорически заявило, что оно не нарушает санкций. Мне, как персонажу поэмы Колриджа "Старый мореход", также пришлось обращаться к странам с настоятельным призывом предоставлять информацию о нарушениях режима санкций, и до тех пор, пока мы не будем располагать всей полнотой информации в этой области, мы не сможем приступить к рассмотрению вопроса о том, какие меры могут быть применены в отношении нарушителей режима санкций.

Конечно, главную ответственность несут государства-члены. Когда страны становятся государствами - членами этой Организации, они принимают закон, который иногда называется "Указ об участии в деятельности Организации Объединенных Наций" или каким-либо другим образом, и согласно этому закону эти новые государства - члены Организации Объединенных Наций принимают на себя обязательства выполнять резолюции Совета Безопасности и принимать соответствующее законодательство в целях осуществления резолюций Совета Безопасности. Я постоянно и настойчиво напоминаю странам - и сегодня мне предоставляется для этого еще одна очень благоприятная возможность, за которую я вам признателен, - о том, что ответственность за осуществление вводимых Советом Безопасности санкций несут государства-члены. Как представляется, государства-члены должны располагать таким законодательством, регламентом или постановлением для того, чтобы быть в состоянии делать это. Во-вторых, через Председателя Совета Безопасности или Председателя Комитета Совета Безопасности мы можем обратиться с настоятельным призывом к странам-нарушителям улучшить свою деятельность в этой связи и подвергнуть их осуждению от имени Совета. Но главная ответственность лежит на государствах-членах.

Я не получил письменных обязательств в отношении готовности о сотрудничестве с группами, но должностные лица всех стран, где я бывал, сделали убедительные и полные энтузиазма устные заверения, которым я полностью доверяю, относительно того, что они будут тесно сотрудничать

с группами и предоставят нам необходимую информацию.

Посол Тюрк отметил, что все режимы санкций носят различный характер. С этим нельзя не согласиться. Считаю, что нам необходимо извлечь ряд уроков. Посол Дежамме и другие члены Совета отмечали очевидное воздействие торговли алмазами на осуществление других санкций. Действительно, возможно, имеет место более серьезное воздействие на осуществление санкций торговли драгоценными камнями и благородными металлами. Фактически, независимо от того, как они замышлялись, но введенные в отношении УНИТА санкции имеют именно тот целенаправленный характер, о чем многие из нас говорили в связи с тем направлением, в котором Совету необходимо действовать и которое отличается от масштабных, глубинных и всеобъемлющих санкций, вызывающих столь ощутимый побочный ущерб.

Считаю уместным сказать, что от введенных Советом санкций практически не пострадали соседние с Анголой страны и что эти санкции в основном направлены на достижение конкретной цели. Контроль за их выполнением не был столь строгим, как нам хотелось бы, и мы прилагаем усилия в этом направлении. Но они представляют собой именно тот тип санкций, к которым, как мы говорили, нам следует стремиться, и я полностью согласен с послом Тюрком в отношении того, что в процессе применения нами этих санкций нам постоянно необходимо прибегать к установлению первоочередности или определению приоритетов, с тем чтобы не распределять наши силы равномерно, прилагая напряженные усилия в тех сферах, где отдача будет несущественной, забывая об областях, в которых можно добиться успехов значительно быстрее.

Говоря об этом, я не могу не отметить, что мы не должны забывать ни об одной из областей. Мы не должны забывать о первоочередности, и именно этого я намерен добиваться. В этой связи я не скрываю свою надежду на то, что, хотя нам необходимо предпринять соответствующие меры, о которых я говорил в отношении алмазов, а мы сделаем это, мы также можем лишить г-на Савимби поставляемого оружия. Несомненно, мы в состоянии сделать это на коллективной основе при участии всех находящихся за этим столом членов Совета. Надеюсь, что мы сможем добиться этой цели.

Думаю, что я ничего не забыл. Если же я что-то и упустил, то надеюсь, что у членов Совета будет достаточно возможностей, чтобы напомнить мне об этом.

Г-н Председатель, я еще раз хотел бы выразить Вам благодарность за организацию этого заседания и за предоставление мне возможности изложить свои мнения и идеи.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993), за разъяснения и ответы, с которыми он выступил, а также за его дополнительную информацию.

Желающих выступить больше нет.

На этом Совет Безопасности завершил нынешний этап рассмотрения пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 12 ч. 10 м.